



**ANSFISA**

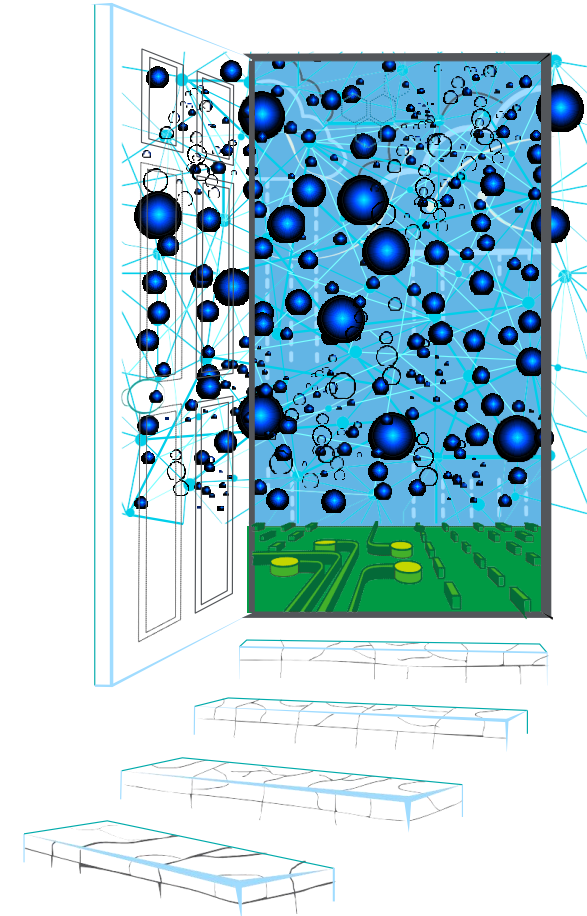
# ***IV PACCHETTO FERROVIARIO RITORNO DI ESPERIENZA E NUOVI SCENARI EUROPEI***

**L'impegno di ANSFISA nel IV Pacchetto  
ferroviario e gli sviluppi legati al PNRR.**

**Firenze, 18 NOVEMBRE 2019**

**AICQ giornata di studio e dibattiti del settore trasporti su rotaia**

- A. RUOLO AGENZIA**
- B. CONTESTO NORMATIVO AUTORIZZAZIONI**
- C. IMPEGNI PER L'IMPLEMENTAZIONE DEL IV PACCHETTO**
- D. ATTIVITA' AUTORIZZAZIONI VEICOLI NEL IV PACCHETTO**
- E. IMPATTO PNRR SULLE AUTORIZZAZIONI**
- F. CONCLUSIONI**



## **A. RUOLO AGENZIA**

## A. RUOLO AGENZIA



**ANSFIS**

L'Agenzia ha competenza sul sistema ferroviario nazionale e svolge i compiti e le funzioni previsti dall'articolo 16 del D.Lgs. n. 50/2019 in particolare negli ambiti:



della supervisione



della regolamentazione tecnica di settore



delle autorizzazioni e certificazioni

con il fine di garantire il generale mantenimento e, ove ragionevolmente praticabile, il costante miglioramento della sicurezza ferroviaria, tenendo conto dell'evoluzione del diritto dell'Unione europea e delle norme internazionali, del progresso tecnico e scientifico e dando la priorit  alla prevenzione degli incidenti

## **B. CONTESTO NORMATIVO AUTORIZZAZIONI**

## B. CONTESTO NORMATIVO AUTORIZZAZIONI



### **Direttiva (UE) 2016/797**

(Artt. 21 e 24)

Direttiva interoperabilità che disciplina:

- Autorizzazione di immissione del veicolo sul mercato
- Autorizzazione del tipo di veicoli
- Autorizzazioni sottosistemi

### **Decreto legislativo 14 maggio 2019, n. 57**

(Artt. 21 e 24)

Recepimento nazionale della Direttiva interoperabilità.

Disciplina a livello nazionale il rilascio, da parte della NSA italiana, di:

- Autorizzazione di immissione del veicolo sul mercato
- Autorizzazione del tipo di veicoli
- Autorizzazioni sottosistemi

### **Regolamento di esecuzione (UE) 2018/545**

(ERA guidelines for practical arrangement for va  
ERA-PRG-005/02-361 V1.0

Catalogue of examples - Examples for the PA VA process  
ERA-PRG-005/02-374 v1.0)

Regolamento che stabilisce le modalità pratiche per la procedura di autorizzazione dei tipi di veicoli ferroviari a norma della Direttiva (UE) 2016/797.

Le linee guida ed il catalogo di esempi forniscono chiarimenti nel dettaglio relativamente ai vari casi di autorizzazione

### **Linee guida ANSF n. 1/2019**

- disciplina aspetti non coperti a livello europeo (p.e. prove in linea)
- Indicazioni di dettaglio su aspetti nazionali da rispettare (integrazione domanda presentata in OSS, tariffe, oneri, etc.)
- disciplina autorizzazione di messa in servizio dei veicoli fuori dal campo di applicazione della Direttiva (UE) 2016/797

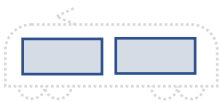
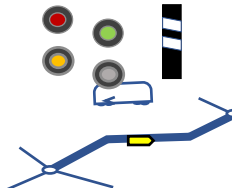
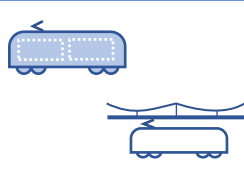
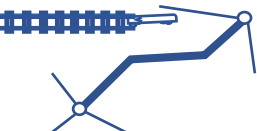



## B. CONTESTO NORMATIVO AUTORIZZAZIONI

Ruoli & Responsabilità

>1 stato membro

Solo 1 stato membro

1	<b>IMMISSIONE SUL MERCATO DEI SOTTOSISTEMI DI BORDO</b>	REQUISITI ESSENZIALI		<b>Richiedente</b>	
2	<b>AUTORIZZAZIONE PER LA MESSA IN SERVIZIO DI IMPANTI FISSI</b>	Impianti fissi escluso Ertms e Etc <b>ERTMS</b>		<b>NSA</b> NSA ( previa decisione favorevole dell'Agenzia Europea)	
3	<b>AUTORIZZAZIONE D'IMMISSIONE DI VEICOLI SUL MERCATO O DI TIPI IN UNA SPECIFICA AREA D'USO</b>	1) Compatibilità tecnica dei sottosistemi all'interno del veicolo 2) Integrazione sicura dei sottosistemi all'interno del veicolo 3) Compatibilità con installazioni fisse nella zona di utilizzo		<b>Sportello unico (OSS)</b> Agenzia Europea AGENZIA Europea o NSA (a scelta del richiedente)	
4	<b>CONTROLLO PRIMA DELL'USO DEI VEICOLI AUTORIZZATI</b>	<u>CIRCOLABILITA' SULLA BASE DEL RINF</u>		<b>Imprese ferroviarie</b>	
5	<b>SUPERVISIONE</b>	<u>Vigilanza sull'obbligo di usare un sistema di gestione della sicurezza</u>		<b>NSA</b>	

## **C. IMPEGNI PER L'IMPLEMENTAZIONE DEL IV PACCHETTO**



## C. IMPEGNI PER L'IMPLEMENTAZIONE DEL IV PACCHETTO



**ANSFIS**

**Direttiva (UE) 2016/798**  
del Parlamento  
europeo e del  
Consiglio  
maggio 2016  
sicurezza de

**Direttiva (UE) 2016/797**  
del Parlamento  
europeo e del

**D. Lgs. 14 maggio 2019, n. 50**

Attuazione della direttiva  
2016/798 del Parlam  
europeo e del  
dell'11 magg  
sicurezza  
(GU Serie G  
10

**D.Lgs. 14 maggio 2019, n. 57**

Attuazione della direttiva  
2016/797 del Parlamento  
europeo e del Consiglio,  
del 2016, relativa  
del sistema  
zione  
(e).  
47 del

**Roma, 7 giugno 2019**  
**Firma Cooperation Agreement**  
**ANSF- ERA**

per sancire il supporto di ANSF  
nei confronti dell'ERA

## C. IMPEGNI PER L'IMPLEMENTAZIONE DEL IV PACCHETTO



**ANSFIS**

**Direttiva (UE) 2016/798**  
del Parlamento

**D. Lgs. 14 maggio 2019, n. 50**

Attua  
2016/  
europ  
dell'1  
sicur  
(GU Ser

**Emanazione della nota Ansf prot. 12816 del 28/06/2019** "Indicazioni per il rilascio del Certificato di Sicurezza Unico (Single Safety Certificate - SSC) nell'area di esercizio Italia ai sensi del regolamento di esecuzione (UE) 2018/763 relativo alle modalità per il rilascio dei SSC alle imprese ferroviarie a norma della direttiva (UE) 2016/798"

**Direttiva (UE) 2016/797**  
del Parlamento

**D.Lgs. 14 maggio 2019, n. 57**  
Attuazione della direttiva

**Emanazione delle "Linee guida per il rilascio delle autorizzazioni relative a veicoli, tipi di veicolo, sottosistemi strutturali e applicazioni generiche" n. 1/2019** rev. 0 del 28/06/2019 in applicazione del D.Lgs. 57/2019 di recepimento della direttiva (UE) 2016/797 relativa all'interoperabilità del sistema ferroviario dell'Unione europea

mento  
nsiglio,  
, relativa  
el sistema  
nzione  
ne).  
n.147 del

## C. IMPEGNI PER L'IMPLEMENTAZIONE DEL IV PACCHETTO



### LINEE GUIDA per il rilascio delle autorizzazioni relative a veicoli, tipi di veicolo, sottosistemi strutturali e applicazioni generiche



Nel 2020 la rev.1 delle linee guida ha accolto i numerosi commenti e segnalazioni pervenute dai soggetti interessati (richiedenti, OVC, OIF, ERA, II.FF., GG.II.) e i primi ritorni di esperienza.



Nel 2021 è prevista un ulteriore perfezionamento del testo volto a semplificare e chiarire alcuni passaggi operativi.

## **D. ATTIVITA' DI AUTORIZZAZIONE VEICOLI NEL IV PACCHETTO**

## C. ATTIVITA' AUTORIZZAZIONE VEICOLI NEL IV PACCHETTO



Nell'ambito della nuova normativa del IV pacchetto ferroviario, nel 2019 sono stati rilasciati i seguenti provvedimenti:



### AUTORIZZAZIONE DEI VEICOLI



- **1 «prima autorizzazione» di tipo di veicolo:** è stata la prima autorizzazione di tipo rilasciata in Europa da un'autorità nazionale il **04/11/2019**
- **7 «nuove autorizzazioni» di varianti del tipo di veicolo:** la prima di queste è stata emanata il **31/07/2019** nonché la prima nuova autorizzazione di tipo rilasciata in Europa da un'autorità nazionale
- **69** provvedimenti per un totale di **119** veicoli **«autorizzati in conformità al tipo»**



In ogni caso nell'anno 2019 sono stati emanati **223 provvedimenti autorizzativi di veicoli nell'ambito del III pacchetto** ferroviario e **86 provvedimenti autorizzativi nell'ambito del IV** pacchetto ferroviario per un totale di oltre 300 provvedimenti.

## C. ATTIVITA' AUTORIZZAZIONE VEICOLI NEL IV PACCHETTO



-  Nel 2020 primo anno di piena attuazione del IV pacchetto ferroviario ANSF ha rilasciato emesso **240 provvedimenti autorizzativi** che hanno interessato veicoli ferroviari con tempi medi di attraversamento delle fasi del procedimento anche inferiori a quelli previsti dalla direttiva.
-  Questo dato segue con quanto fatto nei precedenti anni di attività dell'Agenzia in cui sono stati rilasciati in media ogni anno **300 provvedimenti** autorizzativi.

## C. ATTIVITA' AUTORIZZAZIONE VEICOLI NEL IV PACCHETTO






- ↓ Si registra una diminuzione del 20% dei provvedimenti autorizzativi rilasciati dall'Agenzia ma c'è da tenere conto che l'ERA rilascia:
- provvedimenti autorizzativi di tipo per i veicoli da autorizzare su più aree d'uso e per l'aggiornamento di quelli già autorizzati su più aree d'uso
  - Provvedimenti di conformità ai tipi che circolano su più stati membri che prima venivano rilasciati dalle Agenzie Nazionali
- ↔ Queste due attività svolte da ERA vanno di fatto a integrare quanto svolto a livello di Autorità Nazionali prima del IV pacchetto ferroviario.

## **E. IMPATTO DEL PNRR NEI PROCEDIMENTI DI AUTORIZZATIVI**



## E. IMPATTO PNRR NEI PROCEDIMENTI AUTORIZZATIVI



-  La pandemia da COVID-19 e la crisi economica hanno spinto le istituzioni europee lanciare il programma Next Generation EU che mette in campo un articolato pacchetto di misure ed una quantità notevole di risorse per sostenere le economie degli stati membri.
-  Il dispositivo di Ripresa e Resilienza (RFF) rappresenta la parte più importante di risorse finanziarie (750 MLD euro) del pacchetto la metà delle quali sono sovvenzioni e l'altra prestiti, l'Italia avrà a disposizione risorse 191,5 MLD euro tra sovvenzioni e prestiti.
-  Il dispositivo RFF ha la durata di 6 anni 2021-2026 e, per l'accesso alle risorse, richiede agli stati membri di adottare un piano nazionale con provvedimenti a sostegno della ripresa, della transizione verde, della digitalizzazione, dell'inclusione sociale, territoriale e di genere

## E. IMPATTO PNRR NEI PROCEDIMENTI AUTORIZZATIVI





- ① Un aspetto importante dei piani nazionali è che essi devono illustrare come contribuiscono al raggiungimento degli obiettivi climatici, ambientali ed energetici adottati dall'Unione.
- ① Il regolamento NGEU prevede infatti che almeno il 37% degli investimenti e delle risorse sia orientata al raggiungimento degli obiettivi climatici.



**ANSFIS**

## E. IMPATTO PNRR NEI PROCEDIMENTI AUTORIZZATIVI

-  Il pilastro della transizione verde deriva direttamente dal European Green Deal che prevede il doppio obiettivo del raggiungimento della neutralità climatica entro il 2050 e della riduzione delle emissioni di gas ad effetto serra del 55% rispetto al 1990 entro il 2030.
-  Nei trasporti che sono responsabili del 25% delle emissioni totali nella UE è prevista una riduzione del 90% dei gas serra entro il 2050.



**1/4** emissioni totali gas serra provengono dal settore trasporti






**- 90%** entro il 2050



## E. IMPATTO PNRR NEI PROCEDIMENTI AUTORIZZATIVI



Per il trasporto ferroviario gli ambiziosi obiettivi prevedono:

-  Il **raddoppio** della attuale quota modale di trasporto ferroviario passeggeri ad alta velocità entro il **2030** ed il **triplo** entro il **2050**
-  Il **raddoppio** della attuale la quota modale del trasporto merci entro il **2050**
-  L'immissione in servizio di tecnologie a **emissioni «zero»**

## E. IMPATTO PNRR NEI PROCEDIMENTI AUTORIZZATIVI



**ANSFIS**



Il PNRR prevede essenzialmente due «missioni» che investono direttamente il settore ferroviario ed in particolare quello delle autorizzazioni di veicoli (e della terra):

- MISSIONE 2: **RIVOLUZIONE VERDE E TRANSIZIONE ECOLOGICA**
  - Progetto M2C2- ENERGIA RINNOVABILE, IDROGENO, RETE E MOBILITA' SOSTENIBILE (23,78 miliardi di euro)
    - Ambito di intervento/misura 3: Promuovere la produzione, la distribuzione e gli usi finali dell'idrogeno
    - Investimento 3.1: Sperimentazione dell'idrogeno per il trasporto ferroviario.
- MISSIONE 3: **INFRASTRUTTURE PER UNA MOBILITÀ SOSTENIBILE**
  - Progetto M3C1 - INVESTIMENTI SULLA RETE FERROVIARIA (24,77 miliardi di euro)
    - Ambito di intervento/misura 1: Investimenti sulla rete ferroviaria

## E. IMPATTO PNRR NEI PROCEDIMENTI AUTORIZZATIVI



**NEL PROSSIMO QUINQUENNIO E' STATO STIMATO:**

### ***PER LE AUTORIZZAZIONI DEI SOTTOSISTEMI:***

La misura M3 C1 – determinerà un impegno un impegno per le autorizzazione per i sottosistemi di terra per il di circa 1500 procedimenti di autorizzazione.

### ***PER LE AUTORIZZAZIONI DEI VEICOLI***

La misura M3 C1 Investimento 1.4 – Sviluppo del sistema europeo di gestione del traffico ferroviario (ERTMS) in relazione anche all'articolo 3 del decreto legge 121 del 10 settembre 2021 (piano nazionale di implementazione del sistema europeo di gestione del traffico, European Rail Traffic) determinerà la necessita di rilasciare provvedimenti di autorizzazioni di tipo per circa 120 veicoli e di rilasciare circa 2500 provvedimenti per nuove autorizzazioni di immissione sul mercato in conformità per circa 6500 veicoli.

## E. IMPATTO PNRR NEI PROCEDIMENTI AUTORIZZATIVI



### ***SEGUE PER LE AUTORIZZAZIONI DEI VEICOLI***

Il Progetto M2C2- ENERGIA RINNOVABILE, IDROGENO, RETE E MOBILITA' SOSTENIBILE (23,78 miliardi di euro) nell'ambito dell'investimento 3.1 determinerà la necessità di provvedere all'autorizzazione di immissione sul mercato 31 veicoli,

C'è da rilevare che seppure l'impegno sembri limitato dal punto di vista dell'entità ma è un obiettivo complesso e, dal punto di vista tecnico, ad alto valore aggiunto prevedendo l'implementazione del sistema di propulsione FCH (Fuel Cell Hydrogen) che è una tecnologia del tutto innovativa e priva di una consolidata regolamentazione tecnica.

## **F. CONCLUSIONI**









E' noto a tutti che il quadro normativo europeo di riferimento su cui si basa il IV Pacchetto è risultato in alcuni casi carente o contraddittorio (si pensi alle numerose «Line to take» emesse da ERA per chiarire aspetti non disciplinati in maniera esaustiva) e che lo stesso Reg. 2018/545 ha avuto necessità a sua volta di una linea guida esplicativa con un nutrito catalogo di esempi pratici.



Sebbene l'attività svolta dall'agenzia in questi due anni da applicazione può essere considerata positiva, siamo consapevoli che è necessario apportare miglioramenti al sistema anche in vista della sfida che l'impatto del PNRR porterà nell'ambito dei procedimenti di autorizzazione.

## F. CONCLUSIONI

I miglioramenti passano per:

-  L' incremento della capacità di risposta dell'Agenzia attraverso l'acquisizione di nuove risorse di personale (attività già intrapresa che porterà a raggiungere il pieno organico in un breve arco temporale)
-  La semplificazioni dei procedimenti autorizzativi ove è possibile uno snellimento delle procedure ( in ambito nazionale attività in corso con la revisione delle linee guida in tal senso serve anche un impegno sui tavoli internazionali)
-  L'unificazione dei procedimenti di autorizzazioni per tutte le reti interconnesse, questo lavoro è in corso ma dipende anche dal grado di convergenza tecnica delle reti regionali verso un sistema tecnico comune con la rete ferroviaria nazionale che passa anche dagli investimenti.
-  L'incremento della capacità di risposta del settore industriale nella predisposizione dei fascicoli tecnici che non in pochi casi si sono dimostrati lacunosi e non pertinenti.

# Grazie per l'attenzione

**Ing. Pasquale Saienni**

Dirigente Settore Autorizzazioni e Certificazioni

Email: [pasquale.saienni@ansf.gov.it](mailto:pasquale.saienni@ansf.gov.it)